



**Finanziato
dall'Unione europea**
NextGenerationEU



Commissario straordinario per il superamento
degli insediamenti abusivi per combattere lo
sfruttamento dei lavoratori in agricoltura



Italiadomani
PIANO NAZIONALE
DI RIPRESA E RESILIENZA



PNRR Missione 5
"Inclusione e Coesione",
Componente 2,
investimento 2.2 "Piani
urbani integrati"



Città di Saluzzo



COMUNE DI SCARNAFIGI

Provincia di Cuneo

Numero	Data	DECRETO DEL SINDACO
2	28/04/2026	<i>Realizzazione del progetto ammesso a finanziamento nell'ambito delle risorse relative all'investimento 2.2 A) "Piani urbani integrati per il superamento degli insediamenti abusivi per combattere lo sfruttamento dei lavoratori in agricoltura", missione 5 "Inclusione e coesione", componente 2 "Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore" del PNRR (misura: M5C2-15) – Nomina del responsabile del controllo.</i>

L'anno duemilaventisei il giorno ventotto del mese di aprile

IL SINDACO

Richiamati:

- L'articolo 50, comma 10 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 e ss.mm.ii. (TUEL) che conferisce al sindaco il potere di nominare i responsabili di uffici e servizi e di assegnare gli incarichi dirigenziali;
- L'articolo 97, comma 4, lettera d), del TUEL secondo il quale il segretario comunale esercita ogni altra funzione attribuitagli dallo statuto o dai regolamenti, o conferitagli dal Sindaco;
- Visti:
- il regolamento (UE) 2020/2094 del Consiglio del 14 dicembre 2020 che istituisce uno strumento dell'Unione europea per la ripresa, a sostegno alla ripresa dell'economia dopo la crisi COVID-19;
- il regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio del 12 febbraio 2021 che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza e, in particolare, l'articolo 4;
- il Piano nazionale di ripresa e resilienza dell'Italia (PNRR), la cui valutazione positiva è stata adottata dal Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021 con decisione di esecuzione n. 10160, notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21 del 14 luglio 2021;

- la successiva decisione di esecuzione del Consiglio ECOFIN del 12 settembre 2023, che modifica la precedente approvazione del PNRR;
- il decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 06/12/2024, e successive modificazioni, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 3 del 04/01/2025, relativo all'assegnazione delle risorse in favore di ciascuna Amministrazione titolare degli interventi PNRR e corrispondenti milestones e targets;
- il Decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze, del 11/10/2021, concernente l'istituzione dell'Unità di Missione dell'Amministrazione centrale titolare di interventi PNRR, ai sensi dell'articolo 8 del citato Decreto-legge del 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla legge 29 luglio 2021, n. 108;
- il “Documento descrittivo del sistema di gestione e controllo per l'attuazione degli investimenti e riforme di pertinenza Missione 5 del Ministero del lavoro e delle politiche sociali”, dallo stesso adottato con apposito Decreto del 04/06/2025, e relativi allegati;
- la Missione 5 – Componente 2 – Investimento 2.2 “Piani urbani integrati (progetti generali e superamento degli insediamenti abusivi per combattere lo sfruttamento dei lavoratori in agricoltura)” inclusa nel Piano nazionale di ripresa e resilienza, del costo complessivo di euro 200.000.000,00, che si pone l'obiettivo di creare o ristrutturare alloggi per i lavoratori del settore agricolo per dare loro alloggi dignitosi ed eliminare così le infiltrazioni di gruppi criminali;
- il “Piano triennale di contrasto allo sfruttamento lavorativo in agricoltura e al caporalato 2020 – 2022” ai cui obiettivi contribuisce l'investimento in esame;
- il decreto-legge del 23 ottobre 2018, n. 119, convertito con modificazioni dalla legge n. 136 del 17 dicembre 2018 che costituisce, presso il Ministero del lavoro e delle politiche sociali, il Tavolo operativo per la definizione di una nuova strategia di contrasto al caporalato e allo sfruttamento lavorativo in agricoltura;
- il Decreto Interministeriale del 4 luglio 2019, che definisce il funzionamento del Tavolo e nello specifico i gruppi di lavoro, tra i quali il quinto è competente in materia di “Alloggi e foresterie temporanee” e coordinato da ANCI;
- l'approvazione in data 9 giugno 2021, da parte della DG Immigrazione, del Piano d'azione a supporto degli enti locali nell'ambito dei processi di inclusione dei cittadini stranieri e degli interventi di contrasto allo sfruttamento lavorativo in agricoltura e al caporalato (Piano InCas) presentato da ANCI in data 10 maggio 2021;
- il decreto del Ministero del lavoro e delle politiche sociali n. 55 del 29 marzo 2022, che ripartisce le risorse a 37 Comuni in base a criteri condivisi;

Considerato che:

- il seguente target (obiettivo) associato alla misura M5C2-15, Investimento 2.2 A) “Piani urbani integrati – Superamento degli insediamenti abusivi per combattere lo sfruttamento dei lavoratori in agricoltura”, denominato M5C2-15 - Q1-2025, in scadenza a giugno del 2026: “Completamento delle attività dei progetti nelle aree individuate come insediamenti abusivi nei piani urbani”;
- il Comune di Saluzzo, intende avvalersi dei Comuni firmatari del Protocollo della Prefettura di Cuneo come soggetti attuatori esterni per la realizzazione operativa degli interventi che insistono sui loro territori;
- al Comune di Scarnafigi, in qualità di Soggetto Attuatore Esterno, è stato finanziato il seguente intervento:

N. risultato	Risultati attesi	Contributo PNRR
R5	Nr.1 insediamento di container preesistente riorganizzato, integrato, ricollocato e efficientato (n. 15 posti letto di cui n. 3 nuovi)	€ 148.000,00

- le linee di intervento di cui sopra, M5C2-15 - Q1–2025, sono state avviate nell’anno 2025 e 2026 e che il PNRR si configura come un programma di performance con traguardi qualitativi e quantitativi prefissati a scadenze stringenti;

Dato atto che nell’ambito del PNRR i Soggetti attuatori, tra cui i **soggetti attuatori esterni**, sono: *“i soggetti pubblici o privati che provvedono alla realizzazione degli interventi previsti dal PNRR che come previsto dalle Circolari MEF-RGS n. 21 del 14 ottobre 2021 e n. 9 del 10 febbraio 2022, nella fase di attuazione del progetto di propria responsabilità, assumono specifici obblighi in tema di controllo riguardanti:*

- a) la regolarità amministrativo – contabile delle spese esposte a rendicontazione;
- b) il rispetto delle condizionalità e di tutti gli ulteriori requisiti connessi alle Misure (investimenti/riforme) PNRR, in particolare del principio DNSH, del contributo che i progetti devono assicurare per il conseguimento del Target associato alla misura di riferimento, del contributo all’indicatore comune e ai tagging ambientali e digitali nonché dei principi trasversali PNRR;
- c) l’adozione di misure di prevenzione e contrasto di irregolarità gravi quali frode, conflitto di interessi, doppio finanziamento nonché verifiche dei dati previsti dalla normativa antiriciclaggio (“titolare effettivo”);
- d) la rendicontazione, sul sistema informativo utilizzato, delle spese sostenute ovvero dei costi maturati in caso di utilizzo di opzioni di semplificazione dei costi (OCS);

Richiamati gli strumenti informativi di supporto alle attività di verifica e controllo dei progetti PNRR:

- la Legge 30 dicembre 2020, n. 178 (Legge di bilancio 2021) che all’articolo 1, comma 1043, ha reso disponibile uno strumento applicativo unico di supporto ai processi di programmazione, attuazione, monitoraggio, rendicontazione e controllo del PNRR, denominato “ReGiS”;
- la circolare RGS n. 9/2022 che impone che nell’ambito degli ordinari controlli amministrativo-contabili sia assicurato su tutti gli atti di gestione del PNRR un controllo propedeutico alla presentazione degli atti tramite la piattaforma REGIS per la rendicontazione;
- la circolare MEF-RGS n. 28/2022 “Controllo di regolarità amministrativa e contabile dei rendiconti di contabilità ordinaria e di contabilità speciale. Controllo di regolarità amministrativa e contabile sugli atti di gestione delle risorse del PNRR”;
- la circolare MEF-RGS 29/2022 “Modalità di erogazione delle risorse PNRR e principali modalità di contabilizzazione da parte degli enti territoriali soggetti attuatori”;
- la Circolare MEF-RGS n.30/2022 “Circolare sulle procedure di controllo e rendicontazione delle misure PNRR” e le allegate “Linee guida per lo svolgimento delle attività di controllo e rendicontazione delle misure PNRR di competenza delle amministrazioni centrali e dei soggetti attuatori;
- la Circolare MEF-RGS n.33/2022 “Guida operativa per il rispetto di non arrecare danno significativo all’ambiente (c.d DNSH);
- il Sistema di Gestione e Controllo del PNRR
- Documento descrittivo del sistema di gestione e controllo per l’attuazione degli investimenti e riforme di pertinenza Missione 5 del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali. Versione 4.1 del gennaio 2024 e suoi allegati e ss.mm;
- il Manuale Operativo per i Soggetti Attuatori degli investimenti M5 inclusione e coesione, Componente 2, Investimento 2.2a - Piani integrati per il superamento degli insediamenti abusivi per combattere lo sfruttamento dei lavoratori in agricoltura, versione 1.0 di Dicembre 2025 e relativi allegati;

Stante le attività di controllo in capo al soggetto attuatore, tra cui il soggetto attuatore esterno, si rende necessaria la Nomina del Responsabile dei Controlli individuato all’interno dell’Ente a livello apicale al quale è affidato il compito di svolgere le attività di verifica con piena responsabilità ed autonomia;

Dato atto che, in relazione al ruolo centrale del responsabile dei controlli e della successiva responsabilità in ordine alle verifiche occorre che il Responsabile in argomento sia un soggetto indipendente e autonomo con competenze di natura giuridica e amministrativa;

Richiamate le Linee Guida per i Soggetti Attuatori M5C2 Investimento 2.2a “Piani urbani integrati per il superamento degli insediamenti abusivi per combattere lo sfruttamento dei lavoratori in agricoltura” che all’art 8 ad oggetto “Controlli”, art 8.1 “Controlli sulle procedure di affidamento” e art 8.2 “Controlli per la presentazione dei rendiconti di progetto” prevedono che

“le check-list devono essere compilate per ciascun rendiconto di progetto presentato, datate e firmate dal Responsabile del controllo. Il Responsabile del Controllo può essere un soggetto dipendente dell’Ente, ovvero un soggetto esterno caratterizzato da una posizione di indipendenza e separatezza rispetto agli Uffici che si sono occupati della gestione del progetto. Pertanto, il Responsabile del controllo non potrà coincidere con il Responsabile Unico del Procedimento (RUP). Dovrà essere allegato l’Ordine di Servizio del responsabile dei controlli, per comprovare la separatezza delle funzioni;

Attesa pertanto la necessità di nominare il Responsabile dei controlli del progetto sopra indicato, assegnato al Comune di Scarnafigi in qualità di soggetto attuatore esterno (Soggetto attuatore capofila: Comune di Saluzzo);

Ritenuto, pertanto, di individuare nella figura del Segretario dell’Ente la Dott.ssa RABINO Roberta il Responsabile dei controlli e della compilazione delle specifiche Check List di cui al Cap. n. 8 del Manuale Operativo per i soggetti attuatori sopra richiamato versione 1.0 di Dicembre 2025 (Allegati 7, 8, 9, 11, 13);

Visti:

- il Decreto del Sindaco del Comune di Busca prot. n. 19876 del 03/08/2022 con il quale è stato nominato nelle funzioni di Segretario titolare della Segreteria convenzionata tra i Comuni di Busca, Acceglio e Scarnafigi la Dott.ssa RABINO Roberta;
- il Decreto Sindacale n. 18 del 02/12/2023 con il quale è stato nominato il Segretario comunale Dott.ssa RABINO Roberta a Responsabile della Prevenzione della Corruzione;
- il Decreto Sindacale n. 20 del 13/12/2023 con il quale è stato nominato il Segretario comunale Dott.ssa RABINO Roberta a Responsabile della Prevenzione della Trasparenza;

Dato atto che il Responsabile dei controlli dovrà assolvere ai compiti elencati al capitolo 8 delle Linee Guida per i Soggetti Attuatori, tra cui il Comune di Scarnafigi in qualità di soggetto attuatore esterno, quali le attestazioni delle verifiche e dei controlli sulle procedure di affidamento attraverso la compilazione delle check list specifiche come riportato al par. 8.1 del manuale operativo;

Richiamati altresì:

- la sezione 2.4. “Prevenzione e corruzione e trasparenza” del Piano Integrato Attività e Organizzazione 2026-2028, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 41 del 31.03.2026;
- la Legge 6.11.2012 n. 190 recante “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione”;
- il DPR. n. 445/2000 prevede di sostituire la normale documentazione con le Dichiarazioni sostitutive dell’atto di notorietà (DSAN);
- il D.lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii. che disciplina i contratti di appalto e di concessione delle amministrazioni e prevede ulteriori misure per contrastare le frodi, la corruzione e per mitigare il rischio di conflitti di interessi delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori nelle procedure aventi ad oggetto l’acquisizione di servizi, forniture, lavori e opere, nonché i concorsi pubblici di progettazione;
- il D.lgs. n. 231/2007 delinea l’architettura istituzionale in materia antiriciclaggio e di contrasto al

finanziamento del terrorismo, salvaguardando la separazione tra funzione politica e autorità tecniche e valorizzando la cooperazione istituzionale, sia a livello domestico sia internazionale.

Visti:

- il D. Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., in particolare gli art. 147 e seguenti e art. 97;
- il D. Lgs. n. 165/2001 e ss.mm.ii.;
- la legge n. 241/1990;
- lo Statuto del Comune di Scarnafigi
- il Regolamento di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi;

DECRETA

per le motivazioni esposte in narrativa,

1. Di nominare la Dott.ssa RABINO Roberta, già Segretario del Comune di Scarnafigi quale **“Responsabile dei controlli e della compilazione delle specifiche Check List”** di cui al Cap. n. 8 delle Linee Guida per i Soggetti Attuatori, M5C2 Investimento 2.2 a “Piani urbani integrati per il superamento degli insediamenti abusivi per combattere lo sfruttamento dei lavoratori in agricoltura”, CUP: D53G22000220006, R-2;
2. Di dare atto che il Responsabile dei controlli dovrà assolvere ai compiti elencati al capitolo 8 delle Linee Guida per i Soggetti Attuatori, M5C2 Investimento 2.2 a “Piani urbani integrati per il superamento degli insediamenti abusivi per combattere lo sfruttamento dei lavoratori in agricoltura
3. Di stabilire che il Responsabile del Controllo si avvale per i compiti e le funzioni che gli sono attribuite del personale messo a disposizione dall’Ufficio Tecnico comunale che dovrà assicurare la massima collaborazione;
4. Di stabilire che la nomina del Responsabile del controllo ha validità immediata;
5. Di pubblicare il presente decreto nell’albo pretorio online e sul sito istituzionale e nella sezione “Amministrazione Trasparente”.



Il Sindaco
GHIGO Riccardo

Per accettazione dell’incarico conferito RABINO Dott.ssa Roberta

.....28/04/2026.....
(Data)

.....Roberta RABINO.....
(Firma per esteso)

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

Il presente decreto, ai fini di pubblicità degli atti e della trasparenza dell’azione amministrativa, viene pubblicata all’albo pretorio on-line del Comune di Scarnafigi, per quindici giorni consecutivi dal 28-04-2026 al 13-05-2026

Dalla residenza comunale, addì 28-04-2026

